

第7章 市民協働政策

市民との協働による 元気のある まちを目指します

-
- 施策 7-1 市民協働によるまちづくりの推進
 - 施策 7-2 地域コミュニティの醸成
 - 施策 7-3 男女共同参画の促進
 - 施策 7-4 人権尊重社会の実現
-

施策 7-1 市民協働によるまちづくりの推進

1

前期の取り組みと主な課題

【前期(H21-H25)の取り組み】

- 市民参画意識の醸成：市政への関心を高めるきっかけづくりとして、市民を対象とした「潮来市ウォッチング」事業を開催しました。県や各団体で実施されるまちづくりセミナーや研修会について、ホームページや広報紙で積極的な情報提供や募集を行い、市民参加の促進に努めました。
- 市民参画によるまちづくりの推進：地域福祉計画などの計画を策定する際に、市民の意向を把握するための意向調査や意見公募（パブリックコメント）を実施し、市民の意見・提案を反映しました。
- 市民主体による活動の促進：毎年恒例の「水郷潮来あやめまつり」に向けて、市民との協働による「あやめ園整備事業」を継続して実施しました。そのほか、市内の各公園についても、地域やNPOによる維持管理活動が積極的に進められました。また、観光ボランティアによる水郷案内や歴史巡りも通年で実施されています。

【主な課題】

- 厳しい行財政運営の中で、多様化・複雑化する市民ニーズに対応するため、市民・企業・行政などの協働によるまちづくりを積極的に進めることが重要となっています。
- 東日本大震災の発生をきっかけとして、市民・地域・ボランティアなどとの協働による取り組みがより活発化しましたが、その経験を踏まえて、様々な団体や人材のネットワークを図るための情報共有や活動を連携するしくみづくりが必要となっています。
- 市民協働による取り組みが進んでいる実態を踏まえて、市民や団体、企業などの地域活動を支えるしくみや施策を検討する必要があります。
- 今後も市民協働を推進し、住みよい地域社会を実現するため、様々な分野と連携し、まちづくりや地域づくりを担う人材の育成を図る必要があります。

2

施策が目指す姿

- 市民・企業・NPO・各種団体などと行政が連携し、各分野で協働による取り組みが活発化しています。

3

施策成果指標

No.	成果指標名	現状値（年度）		目標値（H30）	担当課
87	市民協働によるあやめ園整備の参加者数	1,700人	H25	2,000人	観光商工課
88	市民のNPO法人数	10法人	H25	13法人	総務課

4

基本事業の展開

市民と行政によるパートナーシップによる「協働のまちづくり」を多様な分野で推進するため、市民のまちづくりへの参加を促進する事業等の開催、まちづくりへの市民参画の拡充などを進めるとともに、まちづくりを担う人材の育成とネットワーク化を図り、市民による主体的な活動を支援します。

施策 7-1-1 市民参画の推進

- まちづくり出前講座や各種研修会等の開催・情報提供に努め、市政に対する関心を高めるとともに市民の参画意識を醸成します。
- まちづくりや地域づくりに関わる団体や人材のネットワーク化を図るため、情報の共有と活動の連携を図るためのしくみづくりを進めます。
- 各種政策形成過程において、市民意向の把握とともに、市民の意見・提案の反映に努めます。

主な事務事業等

- 人材ネットワーク事業

施策 7-1-2 市民主体による活動の促進

- 行政事務の増加と地域や市民参加の必要性などを考慮し、市民主体で実施する事業について、地域コミュニティやNPOなどへ委譲を進めます。
- 市民との協働によるまちづくりを多様な分野に拡充するため、地域や市民活動団体等からの事業提案を受けるしくみづくりなど、協働事業の推進に取り組みます。
- 市民活動やボランティア活動の拠点として、各地区公民館の活動の充実や環境整備に努めます。

主な事務事業等

- 花菖蒲花いっぱい運動（市民あやめ園整備事業・市民あやめ1人1鉢運動）
- 地区公民館活動

施策 7-1-3 まちづくりを担う人材の育成

- まちづくりや地域づくりにおける協働を推進するため、地域におけるコミュニティリーダー[※]を育成します。
- ボランティア活動を促進するため、活動分野の多様化を進めるとともに、ボランティア登録制度などの周知に取り組み、人材の確保・育成を推進します。
- 定年退職者や団塊の世代の経験・知識をまちづくりに活かすため、関係分野等と連携した事業の充実や人材登録などの周知を進め、まちづくり活動への参加を促進します。
- 職員の地域活動、ボランティア活動への積極的な参加を促進し、市民との協働によるまちづくりを推進する能力と行動力のある職員を養成します。（再掲）

主な事務事業等

- 明日の地域づくり委員会（県事業）への参加

※コミュニティリーダー：地域住民が自発的に行うコミュニティづくりを推進するための、コミュニティづくりに大きな役割を担う地域リーダー。



©潮来市

5

潮来まちづくりトピックス

○本市では、市民協働による「あやめ園整備事業」を毎年継続して実施しています。市内の小・中学校の児童・生徒、観光協会、商工会、ボランティアなど 1,000 人以上が参加し、園内の除草作業やハナショウブの苗の補植を行って、観光客をおもてなししています。



市民協働による市民あやめ園整備事業

施策 7-2 地域コミュニティの醸成

1

前期の取り組みと主な課題

【前期(H21-H25)の取り組み】

- コミュニティ意識の醸成**：本市では、自治会や町内会などの組織を総称して「区会」とし、市内7地区66区の区会（自治会）が組織され、自主的にまちづくりを進めています。区会の目的や役割、活動を広く市民にアピールするため、広報紙やホームページで積極的に情報発信するとともに、区長を通じて未加入者の区会への加入の働きかけを行いました。また、東日本大震災の発生は、地域コミュニティ活動の重要性が再認識されるきっかけとなりました。
- コミュニティ活動の促進**：区会では、防犯灯の維持管理、自主防災・互助活動、レクリエーションなどの親睦行事、ゴミや下水等の環境美化活動、交通安全・防犯活動など地域の課題に積極的に取り組んでいます。市では、これらの地域コミュニティ活動を活性化するために、活動を支援しました。
- コミュニティ施設の整備**：区会の活動拠点となる自治会集会所等のコミュニティ施設の整備や防犯灯、地区行事の備品等の設置補助を行いました。

【主な課題】

- 少子高齢化や人口減少が進む中で今後も地域コミュニティを維持していくためには、まずコミュニティの重要性への理解と自治会加入の促進を図ることが必要となっています。
- 防災・防犯、環境美化活動など地域コミュニティの担う役割は増大しており、コミュニティ活動の促進と支援強化が求められています。一方で、各種助成制度には限りもあることから、情報提供や各種団体とのネットワーク構築などの面で支援の充実を図ることが必要です。
- 大きな災害を経験した今、安心・安全なまちづくりへの取り組みが重要であり、地域コミュニティの拠点となる各集会所や公民館については避難所として日常から整備を行うとともに、防犯灯の設置等に対して積極的に支援を行うことが必要です。

2

施策が目指す姿

- コミュニティ活動が活発化し、地域のまちづくりに対し、各自治会が主体的に取り組んでいます。

3

施策成果指標

No.	成果指標名	現状値（年度）		目標値（H30）	担当課
89	自治会加入世帯数	6,615世帯	H25	6,700世帯	総務課
(69)	公民館の利用者数（体育館施設を除く）（再掲）	94,402人／年	H24	120,000人／年	中央公民館

4

基本事業の展開

地域の諸課題への対応や災害時における共助など、地域の生活環境の向上を担うコミュニティ活動について、市民の参加を啓発するとともに、活動を担う人材の確保や地区公民館活動を支援します。

また、コミュニティ活動を促進するため、他団体との交流・連携の機会の充実に取り組むとともに、活動情報の発信や、活動の場としての公民館・集会所等の充実に努めます。

施策 7-2-1 コミュニティ意識の醸成

- 地域コミュニティに対する意識の醸成を図るため、コミュニティ活動の重要性や活動事例に関する情報を発信するとともに、自治会未加入者に対して加入の働きかけを積極的に行います。
- 生涯学習活動や地域活動を通じたコミュニティ活動の活性化を図るため、地区公民館等での地域主体の活動を支援します。

主な事務事業等

- 地域コミュニティ加入促進事業

施策 7-2-2 コミュニティ活動の促進

- 市民自ら「守り、育み、つくる」という自治意識を持った活動の充実に向け、地域コミュニティの役割についての浸透を図るとともに、交通安全や防犯・防災など地域の生活環境を守る活動への支援を強化します。
- まちづくりや地域づくりにおける協働を推進するため、地域におけるコミュニティリーダーを育成します。（再掲）
- 地域課題の解決や特徴ある取り組みの共有化を図るため、コミュニティ活動についての情報発信の充実に図るとともに、地域やNPO、民間事業者、各種団体等とのネットワークの構築を目指します。
- 市内在住外国人のコミュニティ活動への参加・交流を促進します。（再掲）

主な事務事業等

- 地域コミュニティ活動支援事業

施策 7-2-3 コミュニティ施設の整備

○地域コミュニティ活動の場の充実を図るため、各種助成制度を活用したコミュニティ施設の充実に努めるとともに、活動しやすい環境整備に取り組みます。

○各集会所や公民館等のコミュニティ施設については、地域防災施設としての機能の向上に向けて、地域の要望などを考慮しながら必要な支援を行います。

主な事務事業等

- 自治総合コミュニティ助成事業
- 防犯灯設置事業

5 潮来まちづくりトピックス

©潮来市



○本市は、地域のコミュニティ意識が比較的強い地域で、現在でも地区ごとのお祭りやイベントなどが盛んです。各地区公民館を中心として、それぞれに工夫を凝らした講座や交流行事が行われています。



地区ごとに行われる市民運動会



潮来祇園祭禮

施策 7-3 男女共同参画の促進

1 前期の取り組みと主な課題

【前期(H21-H25)の取り組み】

- 男女共同参画意識の醸成：市民一人ひとりの男女共同参画意識の醸成に向けて、広報紙やホームページを活用し男女の固定的な役割分担意識の解消や男女共同参画意識の定着を図るとともに、啓発誌の発行等を通じて、これまでの活動や取り組みの紹介、講演会・セミナー開催等の情報提供を行いました。
- 男女共同参画基本計画の推進：「男女共同参画基本計画^{*1}」に基づき、各分野で男女共同参画を展開するとともに、施策の実施状況を公表し、進行管理を行いました。
- 男女共同参画のための環境整備：各種審議会や委員会等で、女性の参画を進めました。男女がともに社会で活躍しやすい環境づくりを目指し、子育て支援体制の整備、女性の就職・再就職への支援、配偶者等からの暴力(DV^{*2})相談事業などを進めました。

【主な課題】

- 本市においては、平成15年度に「男女共同参画基本条例」を制定し、平成16年度に「男女共同参画都市宣言」、平成18年度には「男女共同参画基本計画」を策定し、男女がともにいきいきと暮らせる社会づくりを進めてきました。近年、市民活動の活性化、協働がまちづくりの過程で重要視されている中、男女共同参画への正しい理解、女性の社会参画への意識付けがますます必要となっています。
- 男女共同参画に向けて、若者の男女の意識差は少なくなっているものの、家庭や職場、地域等のあらゆる場面で、男性・女性が対等なパートナーとして参画できる環境づくりを継続して支援していくことが必要です。また、そのための情報提供や相談等を行うことが課題となっています。

2 施策が目指す姿

- 家庭や職場、地域等のあらゆる場面で、男女が対等に参画できる環境づくりが進み、一人ひとりが個性と能力を発揮しています。

3 施策成果指標

No.	成果指標名	現状値(年度)		目標値(H30)	担当課
90	審議会等への女性の登用率	21.0%	H25	25.0%	総務課

※1 男女共同参画基本計画：男女がともに社会の対等なパートナーとして、互いに認め合い、ともに責任を担い、いきいきとその能力や個性を発揮し、将来の夢と希望に満ちた活力ある社会の実現のために、本市が取り組むべき課題や施策を体系的に整理した計画。

※2 DV：ドメスティック・バイオレンス。夫婦や恋人など親密な関係にある、またはあった男女間で起こる暴力のこと。

4

基本事業の展開

男女が互いに人権を尊重しつつ責任を分かち合い、その個性と能力を発揮するため、「男女共同参画基本計画」に基づき、あらゆる分野における男女共同参画を目標とした施策を推進します。

施策 7-3-1 男女共同参画意識の醸成

- 男女共同参画社会の実現に向け、広報紙・ホームページ等を活用した啓発活動を行い、男女共同参画に関する意識の醸成に努めます。
- 男女共同参画に関する講演会やセミナーなどの情報提供を積極的に行い、学習機会の充実や参加促進に努めます。

主な事務事業等

- 男女共同参画社会推進事業
- 県主催セミナーなどへの参加促進

施策 7-3-2 男女共同参画の推進

- 「男女共同参画基本計画」に基づき、基本目標に向けた施策を推進するとともに、計画における各施策の進捗状況の確認や意識調査を実施し、男女共同参画の推進に努めます。

主な事務事業等

- 男女共同参画基本計画推進事業

施策 7-3-3 男女共同参画のための環境整備

- 男女の人権に関する相談業務や情報提供等の充実を図り、あらゆる場面で男女がともに参画しやすい環境づくりに努めます。
- 仕事と生活の調和（ワーク・ライフ・バランス[※]）の実現を目指し、仕事と家庭の両立支援のための情報提供や子育て支援等の環境の整備に努めます。
- 女性の視点を活かしたきめ細やかな地域づくりを進めるため、各種審議会や委員会など、政策形成過程での女性の参画を促進するとともに、庁内での女性管理職の登用を推進します。

主な事務事業等

- 男女共同参画総合相談事業

【関連計画】

- ◆男女共同参画推進条例（H15年度）
- ◆男女共同参画基本計画（基本構想：H19～H32）

※ワーク・ライフ・バランス：一人ひとりが、それぞれの人生の段階（ライフステージ）の状況に応じて、自らの希望するバランスで様々な活動に関わりながら暮らすことができる状態。



○本市では、男女が共生し、豊かに暮らせる地域社会の実現を目指して、「男女共同参画都市宣言」を行っています。

潮来市「男女共同参画都市宣言」に関する決議



歴史と文化を育んできた美しい水郷のまち潮来

わたしたちは、男と女がともに共生し人権を尊重しあい、豊かで多様性のある地域社会実現のため、潮来市を「男女共同参画都市」とすることを宣言します。

1. 男女がともに、一人ひとりの個性と能力を発揮し、あらゆる分野に参画できるまち「いたこ」をめざします。
1. 男女がともに、ひとりの人間として自立し、心豊かに生き生きと暮らせるまち「いたこ」をめざします。
1. 男女がともに、お互いの性と人格を尊重しあい、だれもがお互いを思いやる心をもつやさしいまち「いたこ」をめざします。
1. 男女がともに平和な社会を願い、友情の輪を世界へ広げるまち「いたこ」をめざします。

平成11年12月10日（制定）

平成16年12月12日（内閣府共催宣言都市奨励事業実施）

潮来市「男女共同参画都市宣言」

施策 7-4 人権尊重社会の実現

1 前期の取り組みと主な課題

【前期(H21-H25)の取り組み】

○人権意識の高揚、人権教育の推進：人権教育の充実を図るため、人権教育研修会や推進委員会等を開催し、家庭や地域、学校、職場などあらゆる場を通じた人権教育を推進しました。また、市内小中学校人権教育部会と連携し、市内児童生徒の人権作文・標語・ポスター優秀作品を水郷まちかどギャラリーにおいて展示したり、広報紙「心のかけ橋」を全戸配布する等、人権啓発広報を実施しました。

【主な課題】

○私たちを取り巻く社会では、同和問題をはじめ、いじめ、児童虐待、高齢者・障がいのある人等への差別など、様々な人権問題が存在しています。思いやりのある暖かい地域社会を築くためには、市民一人ひとりが人権問題を身近な問題として捉えることが重要となっています。また、情報化社会の進展に伴うインターネットによる人権侵害等も含め、人権課題が複雑化しています。

○基本的な人権尊重の理念のもとに、市民一人ひとりが各人権問題を正しく理解し、それぞれの役割を果たすことができるよう、人権教育・啓発を進めていく必要があります。

2 施策が目指す姿

○人権問題を身近な問題として捉え、誰もが暮らしやすい思いやりのある社会が形成されています。

3 施策成果指標

No.	成果指標名	現状値（年度）		目標値（H30）	担当課
91	人権尊重教育研修会の参加者数	202人	H24	250人	中央公民館

4 基本事業の展開

基本的な人権尊重の理念のもと、市民一人ひとりが互いの人権を尊重するまちづくりを目指し、人権意識の高揚に取り組みます。

また、同和問題をはじめ、いじめ、児童虐待、高齢者・障がいのある人等への差別の解消に向け、人権課題を正しく理解し、それぞれの役割を果たすことができるよう、人権教育を進めます。

施策 7-4-1 人権意識の高揚

- 人権尊重の理念について市民の理解を深めることができるよう、広報紙、ホームページ等で情報を発信するなど、人権意識の高揚を図ります。
- いじめ防止対策や児童虐待防止対策など、子どもの人権を守る活動の充実を図ります。
- 関係機関と連携・協力し、暮らしの中で起こる様々な差別問題などを解決するための人権相談を実施し、課題の早期解決を支援します。

主な事務事業等

- 広報・啓発活動（情報発信）

施策 7-4-2 人権教育の推進

- 人権問題の周知を図るため、人権教育研修会やワークショップの開催など、人権問題を理解・共有する機会の充実に取り組みます。
- 人権課題や人権教育に関する資料・図書などの充実に取り組むとともに、広く市民に活用を促します。
- 児童生徒の人権作品集「心のかげ橋」の発行と人権作品展の開催（標語・作文・ポスター）を継続します。
- 人権教育を総合的に推進するため、関係機関や市民及び市民活動団体などの理解と協力を得ながら、家庭や地域、学校、職場などあらゆる場を通じた人権教育の推進を図ります。

主な事務事業等

- 人権教育推進事業



©潮来市

5 潮来まちづくりトピックス

- 本市では、市民一人ひとりが人権問題を正しく理解するため、人権教育研修会などを開催しています。
- 市内小中学校人権教育部会と連携して、毎年、市内児童生徒の人権作文・標語・ポスター優秀作品を募集し、水郷まちかどギャラリーに展示する活動を行っています。



人権教育研修会



人権尊重作品展